

– забезпечення належної моральної та психологічної підготовки як військовослужбовців, так і цивільного населення.

1. Про військовий обов'язок і військову службу : Закон України від 25.03.1992. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2232-12#Text>.
2. Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію : Закон України від 21.10.1993. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3543-12#Text>.
3. Про правовий режим воєнного стану : Закон України від 12 травня 2015 р. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/389-19#Text>.
4. Конституція України від 28.06.1996. URL : <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.
5. Славко А. С. Обмеження прав і свобод людини і громадянина за умов дії режиму воєнного стану: порівняльно-правовий аспект. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія : Право*. 2016. № 41 (2). С. 74–78.
6. Про введення воєнного стану в Україні : Указ Президента України від 24.02.2022 № 64/2022. URL : <https://www.president.gov.ua/documents/642022-41397>.
7. Фігель Ю. О. Обмеження прав людини в умовах воєнного стану. *Науковий вісник Львівської комерційної академії. Серія : Юридична*. 2015. Вип. 2. С. 222–230.

УДК 316.334.3+364.3+35.075.3

DOI: 10.31733/15-03-2024/1/204-206

Вікторія МАДАЛИЦЬ

аспірант кафедри

загальноправових дисциплін

Дніпропетровського державного

університету внутрішніх справ

РЕАЛІЗАЦІЯ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА СОЦІАЛЬНОЇ ФУНКЦІЇ УКРАЇНСЬКОЇ ДЕРЖАВИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ

На сучасному етапі цивілізаційного розвитку держав світу реалізація соціальної політики посідає провідне місце. Пріоритетною є роль цього напрямку державно-правової діяльності в умовах воєнного стану, адже вразливі групи населення (внутрішньо переміщені особи, люди з інвалідністю та інші категорії осіб) потребують особливої уваги та підтримки з боку держави та суспільства. Тож проблематика реалізації соціальної політики та соціальної функції Української держави в умовах воєнного стану має не лише теоретичне, а й прикладне значення.

Тематику соціальної реалізації політики держави та соціальної функції вивчали Л. Антонова, В. Безугла, І. Євдокимова, І. Кінаш, В. Куценко, В. Лемак, Е. Лібанова, Л. Наливайко, О. Новікова, Я. Остафійчук, О. Петришин, М. Савчин, А. Халецька, П. Шевчук та ін. Особливості соціальності політики держави в умовах воєнного стану досліджували І. Приходько, Н. Шпортюк («Формування та реалізація державної соціальної політики в умовах глобальних викликів») [1], Н. Мозоль («Проблема соціальної справедливості в умовах воєнного стану») [2], О. Павлова («Особливості соціальної політики в умовах воєнного стану в Україні») [3], А. Волківська, О. Аксьонова, О. Яценко, О. М'яковський, Н. Осипович («Соціальна політика: формування, оцінка ефективності, аудит») [4]. Зокрема, підготовлено Звіт про оцінку потреб «Соціальні права в Україні під час війни» [5] та низку інших аналітично-довідкових напрацювань. Однак в умовах воєнного стану та ведення бойових дій на території України вже понад два роки соціальна політика держави вимагає трансформацій (правових, інституціональних, організаційних) і, відповідно, нових теоретичних напрацювань у цій сфері.

Забезпечення прав і свобод людини та їх гарантії мають бути пріоритетними у діяльності усіх державних органів. Отже, рівень дотримання прав і свобод людини є основним критерієм демократичності держави, дотримання в ній принципів соціальної справедливості. Важливо пам'ятати, що в умовах воєнного стану не зникли, а подекуди навіть загострилися соціальні проблеми, пов'язані з соціальним захистом прав дітей; бездомних осіб; осіб, які відбули покарання у вигляді обмеження волі або позбавлення волі на певний

строк, а також звільнених від подальшого відбування зазначених видів покарання; протидією торгівлі людьми; запобіганням та протидією домашньому насильству; соціальним захистом осіб з інвалідністю, осіб, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, ветеранів праці, ветеранів військової служби, жертв політичних репресій тощо. Відтак, законодавче забезпечення соціальної справедливості потребує подальшого вдосконалення [2, с. 57, 59]. Соціальний захист всіх громадян ускладнюється в умовах воєнного стану та потребує стрімких переформатувань соціальної політики, напрацювань у сфері економіки, адже остання виступає рушієм у можливості забезпечення та реалізації концепції соціальної держави.

Соціальною політикою є комплекс соціально-економічних заходів, що здійснюються суб'єктами соціальної політики (державою, органами місцевого самоврядування, різними суб'єктами господарювання, громадськими інститутами, суспільними групами, окремими особами тощо), спрямовані на реалізацію прав людини й задоволення її соціальних потреб та забезпечують їй відповідний рівень життєдіяльності й розвиток як соціально-суспільної істоти на умовах дотримання її громадянських прав та свобод з метою забезпечення соціальної захищеності і справедливості [4]. Під соціальною політикою також пропонується розуміти систему заходів, спрямованих на виконання соціальних функцій держави, забезпечення соціальної та культурної діяльності держави, прав і людських інтересів, процвітання, соціального розвитку та підвищення рівня життя людей [6, с. 12]. Соціальна політика – це галузь публічної політики, яка спрямована на створення та регулювання системи соціального забезпечення та підтримки громадян. Основною метою даної політики є покращення якості життя населення, а також забезпечення соціальної справедливості в соціумі [3, с. 123]. Широкомасштабне вторгнення російської федерації на територію України у лютому 2022 р., окрім всього іншого, стало ще й додатковим потужним випробуванням для соціальної системи держави, адже велика кількість громадян, враховуючи складний психологічний, моральний, матеріальний стан, потребує соціальної допомоги.

Незаперечним імперативом функціонування соціальної держави є розробка соціальних цілей та відповідна діяльність щодо їх реалізації. Головним завданням соціальної держави є забезпечення чіткого функціонування всієї системи соціально-політичних інститутів, координування всіх елементів системи на основі дотримання прав і свобод громадян, які зафіксовані у Конституції України та інших законодавчих актах [1, с. 131]. Разом із тим під час надзвичайних ситуацій, таких як збройні конфлікти, захист громадянських, політичних, економічних, соціальних і культурних прав має вирішальне значення. Переміщення населення та руйнування соціальної інфраструктури, викликані збройними конфліктами, часто істотно підривають можливості доступу до освіти, роботи, охорони здоров'я або інших послуг, необхідних для підтримки гідного рівня життя та отримання засобів до існування [7; 5]. Відсутність ефективної соціальної політики та належної реалізації соціальної функції держави в умовах воєнного стану створює ризики для подальшого порушення прав та виникнення інших конфліктів.

Соціальна політика – довгостроковий та дорогий «проект». Кошти та зусилля, вкладені в людський капітал, зривають довго, не одне покоління. Однак такі інвестиції – єдині, які зберігаються в часі, тому що завдяки їм відбувається зростання політичної культури взаємовідносин громадських та державних інститутів. Після завершення воєнних дій соціальна політика може бути вагомим механізмом взаємодії держави, бізнесу та інститутів громадянського суспільства [1, с. 136]. Одним із ключових векторів соціальної політики є забезпечення громадян можливістю отримати своєчасну, доступну та якісну підтримку у розбудові системи соціальних послуг та соціальної роботи, наближеної до найкращого європейського досвіду. В Україні потрібні комплексні заходи, які повинні бути спрямовані на зменшення глибини бідності серед усіх верств населення з підвищенням загального життєвого рівня, забезпеченням соціальних гарантій, покращенням здоров'я населення та якості життя, що має бути одним з вагомих пріоритетів соціальної політики України [8, с. 52]. Реалізація соціальної політики держави є одним із ключових напрямів внутрішньої політики держави, що пов'язаний із забезпеченням стабільності у країні. Сьогодні реалізація соціальної функції держави має пріоритетне значення, адже лише внутрішньо перемішених осіб станом на початок 2024 р. в Україні нараховувалося понад 5 млн.

Таким чином, будь-який напрям діяльності держави та її функції, зокрема соціальна, не є абсолютними, адже системно трансформуються під впливом різних зовнішніх та внутрішніх чинників, найбільш масштабним та трагічним з яким стало воєнне вторгнення на територію України 24 лютого 2022 р. Забезпечення національних інтересів держави вимагає,

щоб серед ключових характеристик соціальної політики та соціальної функції держави були динамічність та адаптивність, враховуючи різноманітні прояви у світі, відкритість та здатність до інтеграції нового. Реалізація соціальної політики та соціальної функції держави в умовах воєнного стану в Україні потребують вдосконалення нормативно-правової бази та інституціоналізації процесу. Актуальною проблематикою для сучасної юридичної науки залишається теоретична розробка соціальної функції держави з метою її ефективної реалізації в Україні, зокрема в умовах воєнного стану.

1. Приходько І. П., Шпортюк Н. Л. Формування та реалізація державної соціальної політики в умовах глобальних викликів. *Public Administration and Regional Development*. 2022. № 18. С. 1122–1140.
2. Мозоль Н. І. Проблема соціальної справедливості в умовах воєнного стану. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2022. № 11. С. 57–60. URL : http://lsej.org.ua/11_2022/9.pdf.
3. Павлова О. Особливості соціальної політики в умовах воєнного стану в Україні. *Грані*. 2023. № 26 (6). С. 122–126.
4. Волківська А. М., Аксьонова О. В., Яценко О. М., М'яковський О. С., Осипович Н. Є. Соціальна політика: формування, оцінка ефективності, аудит. *Державне управління: удосконалення та розвиток*. 2023. № 6. URL : http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2023_6_13.
5. Смуш-Кулеша М., Федорова А., Мойса Б. Соціальні права в Україні під час війни. Звіт про оцінку потреб. Рада Європи, 2022. 64 с. URL : <https://rm.coe.int/needs-assessment-ua-2/1680a9b408>.
6. Шевчук П. І. Соціальна політика. Львів : Світ, 2003. 400 с.
7. Protection of economic, social and cultural rights in conflict. Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights. 28 p. URL : <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/ESCR/E-2015-59.pdf#:~:text=During%20emergency%20situations%2C%20such%20as%20armed%20conflicts%2C%20the,health%20care%20or%20other%20services%20necessary%20for%20livelihood>.
8. Сіньова Л. М. Соціально-правовий захист громадян похилого віку в сучасних умовах. *Трудове право та право соціального забезпечення*. 2016. № 2. С. 51–55.

УДК 364.3:342.734+35.088.3

DOI: 10.31733/15-03-2024/1/206-208

Анатолій МАНІЧЕВ

ад'юнкт кафедри
адміністративного права, процесу
та адміністративної діяльності

Ірина ДРОК

т.в.о. завідувача навчально-наукової
лабораторії з дослідження проблем
превентивної діяльності
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ,
кандидат юридичних наук, доцент

АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ ПІЛЬГОВИХ КАТЕГОРІЙ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ПІД ЧАС ДІЇ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ В УКРАЇНІ

Визнання та захист прав і свобод людини є пріоритетним напрямом державної політики України та головним державним обов'язком, особливо під час дії правового режиму воєнного стану в Україні. Права пільгових верств громадян гарантуються державою, і використовуються додаткові механізми для реалізації цих прав.

Зміст державної політики, спрямованої на забезпечення прав пільгових категорій поліцейських та відповідних адміністративно-правових механізмів у цій сфері, полягає у цілеспрямованій та організованій діяльності суб'єктів державного управління, які в процесі здійснення своїх повноважень вживають низку адміністративних, правових, економічних та соціальних заходів, які сприяють розробці короткострокових та довгострокових програм забезпечення прав пільгових категорій поліцейських, захищаючи у такий спосіб їхні права та законні інтереси відповідно до умов служби, адміністративно-правового статусу персоналу