

**Гаркавенко Анастасія Анатоліївна**  
аспірант факультету ПФПД  
Дніпропетровського державного  
університету внутрішніх справ

## **АДМІНІСТРАТИВНА ДІЯЛЬНІСТЬ ОРГАНІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ ЩОДО ВІДКРИТТЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ОБ'ЄКТІВ ДОЗВІЛЬНОЇ СИСТЕМИ**

Адміністративна діяльність органів Національної поліції має складний, різноплановий характер і виконується за багатьма напрямками, із використанням різноманітних засобів як правового, так і організаційного змісту. Одним із таких напрямків є здійснення дозвільної системи, під час якого забезпечується контроль за відкриттям та функціонуванням об'єктів, що становлять потенційну небезпеку для громадського порядку. Демократизація суспільства сприяла розвитку правового статусу громадян, в тому числі значному розширенню їх майнових прав, що в свою чергу, призвело до суттєвого збільшення обігу різних видів зброї, засобів самооборони, інших предметів, на які поширюється дозвільна система.

Необхідність зміцнення правопорядку, посилення боротьби з правопорушеннями, удосконалення з цією метою діяльності органів Національної поліції обумовлює актуальність і важливість глибокого дослідження проблем адміністративно-правового регулювання дозвільної системи та контролю за об'єктами дозвільної системи тощо.

Дозвільна система України має особливий порядок відкриття та функціонування окремих підприємств, майстерень і лабораторій з метою зберігання, реалізації та використання об'єктів дозвільної системи. Даними об'єктами дозвільної системи визначені види зброї, бойових припасів до неї, засобів індивідуального захисту та активної оборони, вибухові матеріали та об'єкти (приміщення), на яких проводиться виготовлення, ремонт, зберігання, реалізація та використання спеціально визначених видів зброї, бойових припасів до неї, засобів індивідуального захисту та активної оборони і вибухових матеріалів.

Порядок відкриття об'єктів дозвільної системи регулюється нормативно-правовими актами з питань надання адміністративних послуг на отримання дозволу для відкриття та функціонування об'єктів дозвільної системи зазначені у Законі України «Про Національну поліцію України», Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Доцільно зауважити, що законодавчо визначено порядок отримання дозволу на відкриття та функціонування об'єктів і приміщень, що належать до об'єктів дозвільної системи, що передбачає ряд юридичних процедур. По-

перше, надати письмову заяву про видачу дозволу на право відкриття та функціонування об'єкта дозвільної системи, по-друге, надати акт про придатність приміщення, де виготовлятимуться і зберігатимуться предмети і матеріали, на які поширюється дія дозвільної системи, що складається комісією, до складу якої входять представники органу внутрішніх справ, органу державного пожежного нагляду та підприємства, установи, організації (дозвіл видається на підставі результатів перевірки відповідності цих об'єктів і приміщень вимогам, установленим Міністерством внутрішніх справ України), по-третє, мати список осіб, що будуть мати доступ до предметів і матеріалів, на які поширюється дія дозвільної системи та перевірочні матеріали на таких осіб (медична довідка; довідка про вивчення матеріальної частини зброї, спеціальних засобів, правил поводження з ними та їх застосування), по-четверте, мати наказ керівника підприємства, установи, організації про призначення особи, відповідальної за виробництво, ремонт, придбання, зберігання, охорону предметів і матеріалів, на які поширюється дія дозвільної системи і останнє, мати платіжний документ (квитанцію), який засвідчує оплату адміністративної послуги.<sup>1</sup> Дозволи на виготовлення, зберігання та використання предметів, матеріалів і речовин, відкриття та функціонування підприємств, майстерень і лабораторій, на які поширюється дозвільна система, видаються на ім'я керівників підприємств, установ і організацій, а також громадянам строком на 3 роки, згідно законодавства України.

Хочу зауважити, що законодавець також встановив особливості щодо я відкриття об'єкта, а саме підприємства чи організації, що здійснюють виготовлення, ремонт, зберігання, реалізацію та використання зброї, бойових припасів до неї, засобів індивідуального захисту, активної оборони, основних частин зброї та вибухових матеріалів, розміщуються у приміщеннях, які забезпечують їх схоронність. Такі приміщення повинні бути обладнані технічними засобами охорони з підключенням їх у разі потреби до пункту централізованого спостереження, у них може встановлюватися пропускний режим, здійснюватися інші заходи охорони. Вимоги до охорони зазначених приміщень встановлюються Міністерством внутрішніх справ України та діючим законодавством України. Дані приміщення ретельно перевіряються та лише після повного отримання висновку результатів перевірки відповідності цих об'єктів і приміщень вимогам, видається дозвіл на відкриття та функціонування об'єктів і приміщень, призначених для придбання, зберігання, носіння, перевезення і використання спеціально визначених видів зброї, бойових припасів до неї, засобів індивідуального захисту та активної оборони, вибухових матеріалів видається фізичній та юридичній особі уповноваженим органом Міністерства внутрішніх справ України.

Державний контроль за додержанням вимог законодавства з питань по-

---

<sup>1</sup> Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»; Перелік від 19.05.2011 № 3392-VI

водження з об'єктами дозвільної системи здійснюється шляхом проведення планових та позапланових перевірок у встановленому Міністерством внутрішніх справ України порядку.<sup>2</sup>

Таким чином, проаналізувавши адміністративна діяльність органів Національної поліції щодо порядку отримання дозволу на функціонування об'єктів дозвільної системи, можливо дійти висновків, що існує чітка процедура в системі отримання дозволу для відкриття об'єктів дозвільної системи в Україні.

Однак, під видачею дозволів ми розуміємо комплекс певних організаційно-профілактичних заходів, спрямованих на недопущення шкідливих наслідків, які можуть настати в разі недотримання загальнообов'язкових правил відкриття та функціонування об'єктів дозвільної системи.

Проаналізувавши існуючі правила видачі дозволів на функціонування об'єктів дозвільної системи дозволило виділити в них умови видачі (тобто сукупність всіх необхідних підстав для видачі дозволу – відповідність суб'єкта встановленим вимогам, мети відповідної діяльності, наявність технічних можливостей тощо) і порядок (процедуру) видачі (оформлення необхідних документів, місце, строки прийняття рішення, його виконання тощо).

Об'єкти дозвільної системи чітко контролюються інспекторами дозвільної системи та дільничними офіцерами поліції у вигляді обстеження приміщень, об'єктів де зберігаються предмети, матеріали і речовини, на які поширюється дозвільна система.<sup>3</sup>

Характеризуючи контроль за об'єктами дозвільної системи, ми зазначаємо, що він включає в себе як перевірки таких об'єктів, так і інформаційно-аналітичну роботу щодо вивчення і оцінки стану справ на цих об'єктах, а також вжиття заходів до попередження і виявлення порушень відповідних правил, їх усунення та покарання винних у їх вчиненні, що і потребує подальшого удосконалення в діяльності органів Національної поліції.

---

1. Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»; Перелік від 19.05.2011 № 3392-VI

2. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про дозвільну систему»; Положення від 12.10.1992 № 576

3. «Про затвердження Інструкції про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної, холодної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами несмертельної дії, та патронів до них, а також боєприпасів до зброї, основних частин зброї та вибухових матеріалів»; інструкція від 21.08.1998 №622

---

<sup>2</sup> Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про дозвільну систему»; Положення від 12.10.1992 № 576

<sup>3</sup> Інструкція від 21.08.1998 №622