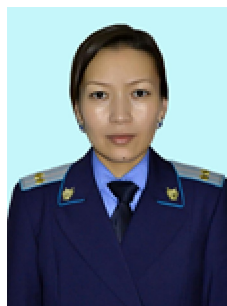


УДК 343.4

DOI: 10.31733/2078-3566-2021-4-256-261



**Виктория
РУФАНОВА** ©
кандидат
юридических наук,
доцент
(Днепропетровский
государственный
университет
внутренних дел)



**Алемгуль
КУАТОВА** ©
доктор философии
(PhD)
(Академия
правоохранительных
органов
при Генеральной
прокуратуре
Республики Казахстан)

УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ: ОПЫТ УКРАИНЫ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье исследуется уголовно-правовое обеспечение защиты прав и свобод человека в сфере семейно-бытовых отношений. Анализируется уголовное законодательство Украины и Республики Казахстан. Уголовные правонарушения в семейно-бытовой сфере посягают на честь и достоинство женщин, является прямым нарушением их прав и свобод. Гендерное насилие разрушает здоровье, оно рушит семьи, деформирует моральные, культурные, эстетические ценности общества, тормозит социальное развитие. Систему преступлений в семейно-бытовой сфере образуют такие преступления как: умышленное убийство, умышленные тяжкие телесные повреждения, умышленные средние телесные повреждения, умышленное легкое телесное повреждение, побои и истязания, изнасилование, уклонение от уплаты алиментов и другие.

Ключевые слова: *гендер, гендерное насилие, домашнее насилие, уголовно-правовое обеспечение, права человека.*

Постановка проблемы. Гендерное насилие формой дискриминации и грубейшим нарушением прав и свобод человека. Особенность гендерного насилия проявляется в насилии представителей одного пола над представителями другого пола. Феномен гендерного насилия исторически формировался на протяжении всей эволюции человечества и в настоящее время достиг глобальных масштабов. Подтверждением этого является тот факт, что одной из целей устойчивого развития и процветания всего мира, утвержденных Организацией Объединённых Наций (далее ООН) является достижение гендерного равенства и преодоление гендерно обусловленного насилия [1].

Гендерно обусловленное насилие может совершаться в разных сферах: в семье, на работе, во время учебы, во время военных конфликтов. Однако, наиболее распространённым видом гендерно обусловленного насилия является насилие в сфере семейно-бытовых отношений. Каждая пятая женщина и девушка в возрасте 15 до 49 лет становились жертвами физического и/или сексуального насилия со стороны интимного партнера за последний год. Однако в 49 странах мира даже нет специальных законов, которые могли бы стать надежной правовой защитой женщин от гендерного насилия [1]. По данным исследования, посвященного проблеме убийств на гендерной почве, было установлено, что в 2017 году умышленно было убито 87 тыс. женщин. Более половины из них – 58 % были убиты интимными партнерами или другими членами семьи. Это означает, что 137 женщин во всем мире ежедневно погибают от рук члена собственной семьи [2].

Общественная опасность насилия в сфере семейно-бытовых отношений проявляется не только в том физическом, психологическом, половом, экономическом ущербе, который получают женщины. Кроме того, что правонарушения в семейно-

© В. Руфанова, 2021
ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0002-1125-6277>
viktoria-dn@ukr.net

© А. Куатова, 2021
ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0003-3834-5031>
apo-kanc@prokuror.kz

бытовой сфере посягают на честь и достоинство женщин – это является прямым нарушением их прав и свобод. Также гендерное насилие разрушает здоровье, оно рушит семьи, деформирует моральные, культурные, эстетические ценности общества и тормозит социальное развитие.

Анализ публикаций, в которых заложены основы решения проблемы.

Фундаментальной основой понимания сущности домашнего насилия, особенностей его уголовно-правовой характеристики стали работы Ю. Антоняна, Н. Анищук, Н. Бажанова, А. Благой, А. Дудорова, Н. Панова, Н. Хавронюка, Е. Харитоновой и других ученых.

Целью статьи является исследование опыта Украины и Республики Казахстан в части уголовно-правового обеспечения охраны прав и свобод человека в сфере семейно-бытовых отношений. Сформулированная цель обусловила необходимость решения ряда исследовательских заданий, в частности: 1) осуществить обзорное исследование уголовного законодательства Украины и Республики Казахстан в части наличия уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за преступления в сфере семейно-бытовых отношений; 2) проанализировать опыт Республики Казахстан привлечения к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений; 3) выделить позитивный опыт Украины и Республики Казахстан в сфере уголовно-правовой охраны человека от гендерно обусловленного насилия, предложить пути оптимизации уголовно-правового обеспечения охраны прав человека в семейно-бытовых отношениях.

Изложение основного материала. За годы независимости Республики Казахстан достигнута позитивная динамика в расширении прав и возможностей мужчин и женщин, состоящих в брачно-семейных отношениях. Законодательные инициативы, осуществленные в рамках реализации Концепции гендерной политики от 27.11.2003 г. дали импульс развитию института семьи. Некоторый прогресс достигнут в профилактике бытового насилия. С 1 января 2010 года в Казахстане был введен в действие Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года «О профилактике бытового насилия» (далее Закон), которым определены правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике бытового насилия.

В Законе определены понятия семейно-бытовых отношений и бытового насилия. В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона «семейно-бытовые отношения понимаются отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей)», Под бытовым насилием понимается «умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания» [3].

При этом следует усмотреть правовую связь между понятием «семейно-бытовые отношения» и кругом лиц, на которых распространяется действие вышеназванного Закона. Это супруги, бывшие супруги, совместно проживающие или проживавшие близкие родственники, лица, имеющие общего ребенка.

В Украине правовую основу реализации государственной политики противодействия домашнему насилию и насилию по признаку пола составляют законы Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 8 сентября 2005 г. № 2866-IV, «Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» от 6 сентября 2012 № 5207-VI, «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» от 7 декабря 2017 № 2229-VIII и другие нормативно-правовые акты.

Законом Украины «О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы Украины с целью реализации положений Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбу с этими явлениями» от 6 декабря 2017 года № 2227-VIII, который вступил в силу 11 января 2019 года были криминализованы следующие деяния: домашнее насилие (ст. 126¹ УК); незаконное принуждение к вступлению в брак (ст. 151² УК); невыполнение ограничительных мер, ограничительных предписаний или непрохождение программы для обидчиков (ст. 390¹ УК). Также упомянутым законом были внесены изменения в ряд уголовно-правовых норм, в частности диспозицию

ст. 121 УК було дополнено такой формой тяжкого телесного повреждения как увечье половых органов; ст. 134 УК помимо ответственности за незаконное проведение аборта, теперь предусматривает ответственность за принудительную стерилизацию, фундаментальные изменения коснулись и понятия изнасилования, что связано с переосмыслением стереотипов об изнасиловании.

Следует отметить, преступление в сфере семейно-бытовых отношений в Республике Казахстан не криминализованы. Однако, действующим уголовным законодательством Республики Казахстан предусмотрено 20 составов преступлений, по которым могут быть квалифицированы преступные деяния в семейно-бытовой сфере. Также административный кодекс содержит нормы, по которым виновные лица могут привлекаться к административной ответственности за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. Практически все нормы являются смежными, за исключением двух специальных административных, из них одной в области административной превенции.

Недостаток специальных норм, уголовное и административное законодательство Республики Казахстан компенсировано наличием широкого спектра общих (смежных) норм, влекущие ответственность за физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие в семье, подпадающие в совокупности под международное обозначение домашнее насилие.

Так, за совершение «*физического насилия*» в сфере семейно-бытовых отношений (более 40% всех регистрируемых правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений) виновное лицо может быть привлечено к ответственности по таким статьям Уголовного Кодекса Республики Казахстан (далее УК РК): ст. 99 «Убийство», ст. 100 «Убийство матерью новорожденного», ст. 101 «Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны», ст. 105 «Доведение до самоубийства», ст. 106 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», ст. 107 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», ст. 110 «Истязания», ст. 111 «Причинение тяжкого вреда здоровью в состоянии аффекта» [4]. Административная ответственность за физическое насилие предусмотрена ст. 73-1 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью» и ст. 73-2 «Побои» [5].

Это наиболее доминирующее составы уголовных правонарушений по количеству, привлеченных к ответственности. Также следует отметить, что основная доля (70%) приходится на административные правонарушения (умышленное нанесение легкого вреда здоровью и побои), без учета уровня латентности.

Статистика правонарушений группы «*психологического насилия*» формируется фактически за счет практики ст. 73 КоАП «Неправомерные действия в сфере семейно-бытовых отношений» предусматривающее административную ответственность за неправомерные действия в сфере семейно-бытовых отношений и является одной из немногих специальных норм.

Уголовная статистика по ст. 115 УК РК «Угроза» и ст. 127 УК РК «Незаконное помещение в психиатрический стационар» незначительна и во многом связана рядом факторов, оказывающее прямое воздействие на правоприменение. К примеру, угроза во многих случаях является причиной для совершения более опасных и тяжких деяний (убийство, изнасилование, причинение тяжкого вреда здоровью и т.д.). В самостоятельной форме «угроза» является смешанным составом, т.е. для наступления ответственности необходимы фактические сведения о действительных намерениях виновного, а отсутствие таких фактов делает преследование не возможным.

Группа правонарушений «*экономического насилия*» представлена 4 статьями в УК РК. Большинство из них фиксируются по ст. 139 УК «Неисполнение обязанностей по уплате средств на содержание детей, уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей, нетрудоспособного супруга (супруги)». В основном инициаторами уголовного преследования являются женщины (бывшие супруги) с претензиями материального характера к мужчинами (бывшим супругам). Регистрируются единичные случаи привлечения к ответственности по ст. 119 УК РК «Оставление в опасности, в совершении которых в основном обвиняются женщины за оставления собственных новорожденных детей в опасности (в мусорных баках, на улицах и т. д.), ст. 140 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» и ст. 142 «Злоупотребление правами опекуна или попечителя».

Группа уголовных правонарушений «*сексуальное насилие*» криминализована и отнесена законодателем к тяжким и особо тяжким видам преступлений. Ответственность

предусмотрена следующими статьями УК РК: ст. 120 «Изнасилование», ст. 121 «Насильственные действия сексуального характера», ст. 122 «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», ст. 123 «Понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера», ст. 124 «Развращение малолетних».

Далее отметим, что законодателем также предусмотрена административная ответственность за нарушение превентивных форм воздействия в сфере семейно-бытовых отношений. Главным предназначением данной ответственности является предупреждение более серьезных и пагубных последствий в сфере «физического насилия». КоАП РК предусматривает ответственность за нарушение превенции – ст. 461 «Нарушение защитного предписания». Наказание – до 5 суток ареста. Защитным предписанием запрещается совершать бытовое насилие, вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, включая несовершеннолетних и (или) недееспособных членов его семьи. С 2010 года в КоАП РК впервые введен институт «Установления особых требований к поведению правонарушителя», основной задачей которой являлось обеспечение контроля со стороны органов внутренних дел за поведением правонарушителя [3].

В РК ежегодно «защитное предписание» выносится в отношении свыше 78,8 тыс. лиц, совершивших насилие в семье. Однако из-за отсутствия надлежащего учета, проверить достоверность не представилось возможным. Ежегодно судом в отношении 9,7 тыс. лиц, устанавливаются особые требования к поведению.

В отличие от уголовного законодательства РК, у УК Украины содержится отдельная норма, которая предусматривает ответственность за совершение домашнего насилия (ст. 126¹ «Домашнее насилие»). Также некоторые составы уголовных правонарушений дополнены квалифицирующим признаком «совершение преступления в отношении супруга или бывшего супруга или другого лица, с которым виновное лицо находилось в семейных или близких отношениях» (ст. 152 УК «Изнасилование», ст. 153 «Сексуальное насилие»). Список отягчающих обстоятельств (ст. 67 УК) дополнен отягчающим обстоятельством: совершение уголовного правонарушения на почве половой принадлежности (п. 3 ч. 1 ст. 67); «совершение преступления в отношении супруга или бывшего супруга или другого лица, с которым виновное лицо находится (находилось) в семейных или близких отношениях» (п. 6¹ ч. 1 ст. 67 УК); расширение содержания п. 6 ч.1 ст. 67 УК за счет «...совершение преступления в присутствии ребенка».

В 2020 году Национальной полицией составлено 123 246 административных протоколов по фактам совершения домашнего насилия, насилия по признаку пола, неисполнения срочного запретительного предписания или несообщения о месте своего временного пребывания (ст. 173-2 КУоАП) и начато 4 441 досудебных расследований, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Национальной полицией расследовано 3 058 (2019 г. – 1 816) уголовных производств по уголовным правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений, из них: по ст. 115 УК «Умышленное убийство» – 63, ст. 121 УК «Умышленное тяжкое телесное повреждение» – 63; ст. 122 УК «Умышленное средней тяжести телесное повреждение» – 60; ст. 125 УК «Умышленное легкое телесное повреждение» – 1 017; ст. 126 УК «Побои и истязания» – 121; ст. 126¹ УК «Домашнее насилие» – 2 213 [6].

Исходя из вышеизложенной информации, отметим, что, несмотря на то, что УК Украины содержит специальную норму – ст. 126¹ УК «Домашнее насилие», понятие уголовные правонарушения в семейно-бытовой сфере более широкое понятие, чем домашнее насилие. Вследствие этого, за совершение уголовных правонарушений в семейно-бытовой среде виновное лицо может привлекаться к ответственности по общим статьям УК за умышленное убийство, умышленные тяжкие телесные повреждения, умышленные средние телесные повреждения, умышленное легкое телесное повреждение, побои и истязания, и другие.

Следует отметить, что в УК Украины создан новый институт ограничительных мер для лиц, которые совершили домашнее насилие (Раздел 13 УК, ст. 91¹ УК). Также в ст. 76 УК предусмотрены «Обязанности, которые возлагает суд на лицо, освобожденное от отбывания наказания с испытанием» возможности применения к таким лицам, осужденным за

совершение домашнего насилия, ограничений и запретов, предусмотренных ст. 91¹ УК. В случае невыполнения временных ограничительных мер, или ограничительных предписаний, или непрохождение программы для обидчиков, виновное лицо может быть привлечено к уголовной ответственности по ст. 390¹ КК [7, с. 37].

В Республике Казахстан проблема противодействия семейно-бытовому насилию находится на повестке дня во всех правоохранительных органах. На уровне государственных и общественных организаций активно обсуждается вопрос необходимости криминализации бытового насилия.

Выводы. Резюмируя, можем констатировать, что проблема насилия в семейно-бытовой среде остается актуальной и достаточно распространенной, о чем свидетельствует опыт Украины и РК. Достаточно шокирующая цифра смертей от члена семьи говорит о существующей латентной проблеме нашего общества в глобальных масштабах. Можем предположить, что конфликт не сразу развивается до такой степени, что результатом стает убийство жены/мужа. Скорее всего это вяло текущий процесс постоянных конфликтных отношений в семье, с примесями физического, сексуального и психологического насилия.

Проблема достигла такого масштаба, поскольку на протяжении всех предшествующих лет проблемам женщин, как равноправных членов общества, не уделялось достаточно внимания. Из-за исторически сформированных предрассудков и стереотипов, о конфликтах в семье не принято было говорить и тем более заявлять в правоохранительные органы. Даже сегодня, когда созданы правовые механизмы предупреждения, привлечения к ответственности за совершение административных и уголовных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, менее 40 % женщин обращаются за помощью. Такая ситуация имеет место быть по двум причинам. Первая – это нежелание выносить ситуацию из семьи на всеобщее обсуждение из-за стыда, боязни осуждения, надежды, что все наладится и т. д. Вторая, и, смеем предположить, доминирующая, это недоверие к правоохранительным органам. Поскольку в полиции работают преимущественно мужчины, у них подсознательно сформировано несерьезное отношение к жалобам на насилие со стороны интимного партнера. Заявления по таким фактам не хотят регистрировать и соответственно расследовать надлежащим образом. В результате обидчик остается без наказания, а женщины не видят смысла в обращении за помощью, поскольку не надеются на понимание и помощь.

Следует отметить, что и Украина, и РК на сегодняшний день находятся в активной фазе трансформации не только общественного сознания о проблеме насилия в семейно-бытовой среде, но и формирования эффективной, соответствующей требованиям международных документов нормативной базы, направленной на обеспечение, защиту и реализацию прав человека от насилия.

Список использованных источников

1. 17 Goals to Transform Our World. United Nations. URL : <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>.
2. Global Study on Homicide. United Nations Office on Drugs and Crime. 2019. p. 10. URL : chrome-extension://efaidnbmninnbpcajpccglefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.unodc.org%2Fdocuments%2Fdata-and-analysis%2Fgsh%2FBooklet_5.pdf&clen=5425102&chunk=true.
3. О профилактике бытового насилия : Закон Республики Казахстан от 04.12.2009. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.12.2014. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252.
5. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05.07.2014. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399.
6. Довідка про вчинені правопорушення та інші події, пов'язані з домашнім насильством Національної поліції за 10 місяців 2020 року. URL : <https://www.npu.gov.ua/>.
7. Харитонов О. В. Ключові засади гендерної політики в кримінальному праві України та основні напрями реформ щодо протидії насильству щодо жінок та домашньому насильству : наук.-практ. посібник. Харків : ТОВ «Видавництво «Права людини». 2018. 169 с.

Поступила в редакцію 29.11.2021

References

1. 17 Goals to Transform Our World. United Nations. URL : <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>.
2. Global Study on Homicide. United Nations Office on Drugs and Crime. 2019. p. 10. URL : chrome-extension://efaidnbnmnncppajpgclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fwww.unodc.org%2Fdocuments%2Fdata-and-analysis%2Fgsh%2FBooklet_5.pdf&clen=5425102&chunk=true.
3. О профілактике бытового насилья [On prevention of domestic violence] : Закон Республики Казахстан от 04.12.2009. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680.
4. Ugolovnyy kodeks Respubliki Kazahstan ot 03.07.2014 [Criminal Code of the Republic of Kazakhstan of 03.12.2014]. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252.
5. Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 05.07.2014 [Code of the Republic of Kazakhstan on Administrative Offenses of 05.07.2014]. URL : https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399.
6. Dovidka pro vchyneni pravoporushennya ta inshi podiyi, pov'yazani z domashnim nasyl'stvom Natsional'noyi politsiyi za 10 misyatsiv 2020 roku [Information on committed offenses and other events related to domestic violence of the National Police for 10 months of 2020]. URL : <https://www.npu.gov.ua/>.
7. Kharytonova, O. V. (2018). Klyuchovi zasady endernoyi polityky v kryminal'nomu pravi Ukrayiny ta osnovni napryamy reform shchodo protydiy nasyt'stvu shchodo zhinok ta domashnyomu nasyl'stvu [Key principles of gender policy in the criminal law of Ukraine and the main directions of reforms to combat violence against women and domestic violence] : nauk.-prakt. posibnyk. Kharkiv : TOV «Vydavnytstvo «Prava lyudyny», 168 p.

ABSTRACT

Viktoriya Rufanova, Alemgul Kuvatova. Criminal and legal protection of human rights and freedoms in the field of family and domestic relations: the experience of Ukraine and the Republic of Kazakhstan. The article examines the criminal law support for the protection of human rights and freedoms in the field of family and household relations. The article analyzes the criminal legislation of Ukraine and the Republic of Kazakhstan. Criminal offenses in the family and everyday life encroach on the honor and dignity of women and constitute a direct violation of their rights and freedoms. Gender violence destroys health, it destroys families, deforms the moral, cultural, and aesthetic values of society, and inhibits social development. The system of crimes in the family and everyday life is formed by such crimes as: premeditated murder, premeditated grievous bodily harm, premeditated medium bodily injury, premeditated minor bodily injury, beatings and torture, rape, evasion of payment of alimony, and others.

A crime in the sphere of family and domestic relations in the Republic of Kazakhstan is not criminalized. However the current criminal legislation of the Republic of Kazakhstan provides for 20 corpus delicti, according to which criminal acts in the family and household sphere can be qualified. Also, the administrative code contains norms according to which the perpetrators can be brought to administrative responsibility for violations in the field of family and domestic relations. Almost all norms are related, with the exception of two special administrative ones, one of them in the field of administrative prevention.

Ukraine and the Republic of Kazakhstan today are in an active phase of transformation not only of public consciousness about the problem of violence in the family and household environment, but also of the formation of an effective regulatory framework that meets the requirements of international documents aimed at ensuring, protecting and realizing human rights from violence.

Keywords: *gender, gender-based violence, domestic violence, criminal law, human rights.*