

Ділігул А. С.,
доцент кафедри
цивільного права та процесу
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ,
кандидат юридичних наук
Радельчук К. О.,
курсант
Навчально-наукового інституту
права та підготовки фахівців для
підрозділів Національної поліції
Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ

ФІНАНСУВАННЯ І МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

Національна поліція України позиціонує себе як сучасний правоохоронний орган демократичної, правової та соціально орієнтованої європейської держави. Водночас чинне адміністративне законодавство демонструє переважно формальний підхід до формулювання сучасних прогресивних засад функціонування цього органу, що недостатньо гарантує їх чітку та повну реалізацію в практичній правоохоронній діяльності.

У зв'язку з удосконаленням адміністративно-правового статусу Національної поліції України актуальним є питання про принципи та етапи її фінансування та матеріально-технічного забезпечення. Слід зазначити, що питання засад фінансування та матеріально-технічного забезпечення поліції та інших правоохоронних органів України вже обговорювали такі вчені, як Ковальова А., Курило С., Пеліх Н., Проневич А. та ін.

Підрозділи Національної поліції України є суб'єктами фінансових праввідносин, тому фінансово-господарська діяльність щодо їх фінансування та матеріально-технічного забезпечення здійснюється відповідно до основних засад фінансової діяльності держави. На нашу думку, принципи фінансування та матеріально-технічного забезпечення підрозділів Національної поліції України слід розглядати крізь призму принципів, характерних для механізму державного управління Національною поліцією України та фінансовою діяльністю держави.

Отже, В. Колпаков визначає принципи державного управління як позитивні закономірності, науково і практично обґрунтовані, втілені в правових нормах або шляхом узагальнення правових норм, що діють у державі. Натомість Г. Яковлев визначає принципи державного управління як «логічно впорядковану систему ідей, основоположних положень, які адекватно виражають політичні та організаційні закономірності державного управління і не знаходять повного закріплення в чинному законодавстві» [1, с. 544].

Досліджуючи принципи державного управління, особливо у сфері фінансування та матеріально-технічного забезпечення діяльності Національної поліції України, слід звернути увагу на їх класифікацію. Зокрема, В. Бакуменко виділяє три великі групи принципів державного управління з подальшим розподілом їх на підсистеми:

- 1) загальні принципи управління;
- 2) принципи, безпосередньо пов'язані з людським фактором;
- 3) принципи державного управління.

Фінансування Національної поліції України включає всі фази (етапи) фінансового забезпечення, зокрема:

- встановлення та застосування обов'язкового особистого страхування поліцейських;
- формування та використання коштів різних державних позабюджетних фондів (пенсійного, соціального страхування та ін.);
- отримання та використання банківських кредитів і компенсаційних виплат на будівництво приватних будинків і житлово-будівельних кооперативів, державних пільг, інших компенсаційних виплат соціального характеру;
- кредитні відносини;
- розрахунок потреби в кредитах і коштах, їх освоєння, надходження і розподіл, видача, облік, звітність і контроль.

Фінансове забезпечення діяльності Національної поліції України в адміністративно-правовому контексті можна визначити як процес розподілу бюджетних коштів, а також отримання та використання коштів з інших не заборонених законодавством джерел у необхідному розмірі на оплату праці, медичне обслуговування, санаторно-курортне, пенсійне, житлове та інші види соціального забезпечення поліцейських або членів їх сімей в обґрунтованих випадках.

Відповідно до ст.105 Закону України «Про Національну поліцію» від 02 липня 2015 року № 580-ХІІІ фінансування та матеріально-технічне забезпечення поліції здійснюється за рахунок коштів державного бюджету України, а також інші джерела, не заборонені законодавством [2].

Основним елементом у структурі грошового забезпечення поліції є грошове забезпечення особового складу. При визначенні структури та розміру грошового забезпечення поліцейських слід мати на увазі, що на відміну від розміру заробітної плати колишніх працівників органів внутрішніх справ органів не тільки суттєво підвищився рівень посадових окладів працівників поліції, а й суттєво змінилася структура грошового забезпечення та порядок нарахування доплат і премій. Окрім надходжень державного бюджету та коштів від надання платних адміністративних послуг, законодавством України передбачена можливість часткового фінансування поліції з місцевих бюджетів.

Процес матеріально-технічного забезпечення правоохоронних органів переважно пов'язаний з конкретними політичними та історичними процесами

і безпосередньо впливає на стабільність та ефективність діяльності правоохоронних органів. Це досить складний соціально-економічний процес. Логістичний процес включає кілька взаємопов'язаних етапів:

- вивчення потреби в певному виді матеріальних цінностей і відповідних фінансових можливостей;
- проведення тендерів на постачання продукції та послуг;
- підготовка та укладення договорів;
- отримання ресурсів, передача їх споживачам (поліції) [3, с. 439].

Основними причинами низького рівня матеріально-технічного забезпечення Національної поліції України є хаотичний розвиток економічної та політичної ситуації в нашій державі. Сучасна економічна ситуація в Україні потребує суттєвих коректив у системі ресурсного забезпечення Національної поліції України, що необхідно враховувати для ефективного виконання покладених на неї завдань. Це досить складно, але органи Національної поліції України повинні адекватно реагувати на будь-які зміни в економіці країни, особливо із впровадженням воєнного стану [4, с. 18].

Уряд прийняв постанову № 793 про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України № 168 «Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану». Цю постанову було прийнято 7 липня, інформує сайт Міністерства внутрішніх справ [5].

Так, запроваджено норму виплати до 30 тис. гривень пропорційно часу служби у розрахунку на місяць, а також залежно від місця несення служби та району ведення бойових дій. Саме це дозволить застосувати справедливий підхід до оплати праці та усунути зрівнялівку, здійснювати виплати особовому складу залежно від складності виконуваних завдань

Отже, ефективність управління у сфері фінансування та матеріально-технічного забезпечення Національної поліції України безпосередньо залежить від застосування всієї системи принципів. Усі принципи державного управління взаємопов'язані, і будь-яке порушення хоча б одного з них призводить до порушення іншого.

Список використаних джерел:

1. Колпаков В. К. Адміністративне право України. 2003. 544 с.
2. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII. URL: <http://www.zakon.rada.gov.ua/go/580-19>.
4. Руколайніна І. Є. Окремі проблеми матеріально-технічного та фінансового забезпечення діяльності ОВС України. 2010. 439 с.
5. Суббот А. І. Фінансове та матеріально-технічне забезпечення правоохоронних органів як складові їх безпечної діяльності. 2020. 18 с.
6. Постанова № 793 про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України № 168 «Питання деяких виплат військовослужбовцям, особам рядового і начальницького складу, поліцейським та їх сім'ям під час дії воєнного стану».